

Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP
Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

RESPOSTA AO PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO

Ref.: Pregão Presencial nº. 092/2022

Proc. 2635/2021

Trata-se de resposta ao pedido de impugnação ao edital do Pregão Eletrônico nº. 092/2021, interposto pela sociedade empresária **CARLETTTO GESTÃO DE SERVIÇOS LTDA.**, devidamente inscrita sob o CNPJ nº 08.469.404/0001-30, cujo objeto é a contratação de empresa para prestação de serviços de implantação, intermediação e administração de um sistema informatizado e integrado via web on-line real time, através sistema web on-line, utilizando a tecnologia tag's (etiqueta) com tecnologia rfid/nfc ou similar, a utilização de sistema de gerenciamento da manutenção preventiva/corretiva de veículos em estabelecimentos credenciados em todo território nacional, através da equipe especializada objetivando subsidiar o uso do sistema de gestão e acompanhar o desempenho dos órgãos/entidades quanto aos indicadores de gestão da frota conforme especificações contidas neste edital, para todos veículos, máquinas pesadas, tratores e equipamentos motorizados pertencentes a Prefeitura Municipal de Santo Antonio de Posse.

1. DOS FATOS:

Em síntese, após a publicação do referido certame, agendado para a data de 18 de julho de 2022, houve impugnação da referida licitação sob a alegação de que existem sistemas similares e/ou superiores a tecnologia RFID, sendo alegado limitação do objeto para sistema com cartão magnético / microprocessado e/ou chip/tag com tecnologia RFID.

Nesse contexto, alega que o instrumento convocatório exigiu condições restritivas sobre os serviços a serem executados, especialmente quanto as especificações do produto, que enseja restrições a competitividade.

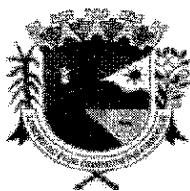
Assim, requer seja reformado o instrumento convocatório, reabrindo-se o prazo novamente estabelecido.

É o breve relatório.

2. DA TEMPESTIVIDADE:

O pedido foi tempestivamente interposto, motivo pelo qual foi conhecido e passaremos a julgar o mérito.

Fls. 01/07



Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP
Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

3. DA ANÁLISE E DECISÃO:

3.1 Considerações Iniciais

Preliminarmente, é notório e sabido que o princípio basilar da administração se trata da Legalidade, expressamente previsto no artigo 37, *caput*, da Constituição Federal, o qual esclarece que a administração Pública está altamente atrelada a lei e somente pode fazer aquilo em que a lei permitir, nas palavras do Insigne doutrinador Hely Lopes Meirelles, em sua obra Direito Administrativo Brasileiro (25. ed. São Paulo: Malheiros, 2000):

“A legalidade, como princípio de administração (CF, art. 37, caput), significa que o administrador público está, em toda a sua atividade funcional, sujeito aos mandamentos da lei e às exigências do bem comum, e deles não se pode afastar ou desviar, sob pena de praticar ato inválido e expor-se a responsabilidade disciplinar, civil e criminal, conforme o caso.”
(grifo nosso)

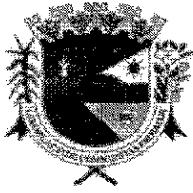
...
“Na Administração Pública não há liberdade nem vontade pessoal. Enquanto na administração particular é lícito fazer tudo que a lei não proíbe, na Administração Pública só é permitido fazer o que a lei autoriza”. (grifo nosso)

Corroborando com tal situação, a lei de licitações é claríssima ao estabelecer os seguintes conceitos:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do **princípio constitucional da isonomia**, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, **da impessoalidade, da moralidade, da igualdade,** da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

§ 1º É vedado aos agentes públicos:

I - admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo, inclusive nos casos de sociedades cooperativas, e estabeleçam



Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP
Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato, ressalvado o disposto nos §§ 5º a 12 deste artigo e no art. 3º da Lei nº 8.248, de 23 de outubro de 1991.

Dadas essas considerações iniciais, passamos a avaliar o mérito da impugnação levando em consideração todo o acima exposto, esclarecer que esta Administração não possui qualquer interesse em favorecer qualquer tipo de licitante.

3.2. DA ESPECIFICIDADE DO PRODUTO:

Para que não haja dúvidas quanto ao objeto que será licitado, segue na íntegra o estabelecido:

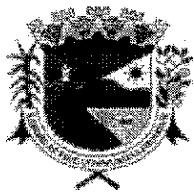
“2. DO OBJETO

2.1. CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE IMPLANTAÇÃO, INTERMEDIAÇÃO E ADMINISTRAÇÃO DE UM SISTEMA INFORMATIZADO E INTEGRADO VIA WEB ON-LINE REAL TIME, ATRAVÉS SISTEMA WEB ON-LINE, UTILIZANDO A TECNOLOGIA TAG'S (ETIQUETA) COM TECNOLOGIA RFID/NFC OU SIMILAR, a utilização de sistema de gerenciamento da manutenção preventiva/corretiva de veículos em estabelecimentos credenciados em todo território nacional, através da equipe especializada objetivando subsidiar o uso do sistema de gestão e acompanhar o desempenho dos órgãos/entidades quanto aos indicadores de gestão da frota conforme especificações contidas neste edital, para todos veículos, máquinas pesadas, tratores e equipamentos motorizados pertencentes a Prefeitura Municipal de Santo Antonio de Posse.

2.1.1. Conforme subitem 3.3 do Termo de Referência (Anexo II), nos locais onde não haja a possibilidade de utilização da etiqueta com tecnologia RFID ou NFC ou similar, a Contratada deverá garantir que a operação ocorra mediante outra tecnologia que inviabilize a ocorrência de fraudes.”(destaquei)

Ora, observa-se que em NENHUM MOMENTO a administração exigiu exclusivamente determinada tecnologia, pois constou no edital “ou similar”.

Fls. 03/07



Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP
Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

Demais disso, os próprios subitens 2.1.1 (assim como 1.1.1) do Edital, constaram expressamente que é plenamente possível a utilização de qualquer instrumento, desde que seja garantido tecnologia que inviabilize a ocorrência de fraudes.

Noutras palavras, serão ACEITOS QUALQUER TECNOLOGIA COMPATÍVEL/EXISTENTE no mercado, basta que o licitante interessado forneça mecanismo de gestão de frota que garanta a inocorrência de fraudes.

Como bem leciona Lênio Luiz Streck, “*os princípios não se constituem em álibis teóricos para suplantar problemas metodológicos oriundos da ‘insuficiência’ das regras*”.¹

Ou seja, seria um contrassenso interpretar que objeto licitado de restringe a qualquer tecnologia “RFID ou NFC”, isso porque constou expressamente “OU SIMILAR” nos termos do Edital. Oportuno informar que referido sistema tecnológico possui como objetivo a gestão de veículos e demais serviços integrados a um sistema de pagamento por dispositivo.

Da leitura da cláusula editalícia em questão, a licitação não se restringiu a participação de empresas que disponham SOMENTE de tecnologia TAG, RFID ou NFC, tendo sido assegurado textualmente o ingresso no certame de outras licitantes que utilizem sistema similar, à saber: cartão magnético ou micro processado ou qualquer outro similar, fato que demonstra uma ampla previsão/participação no que concerne a esse requisito indissociável à eficiência e eficácia da prestação de serviços contratada.

Outrossim, sobre a tecnologia similar, foi providenciada diligência junto a outras administrações públicas, e consoante a unanimidade de editais que versam sobre licitação de idêntica natureza, a exemplo daqueles vinculados a licitações do TJSP, TCESP, STJ, STF, dentre outros órgãos e entidades estatais (documentos anexados), dentre os quais contemplam a exigência impugnada, consequentemente, conclui-se que se a própria Corte de Contas adota essa tecnologia em licitações instauradas em seu âmbito, é de se reputá-la válida e eficaz, não havendo que se falar em restrição à competitividade e à isonomia, cuidando-se de exigência pertinente e necessária, conforme se segue:

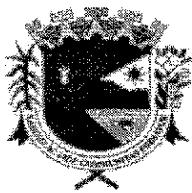
“TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

CONTRATO N° 000.370/18

O objeto do presente contrato consiste na prestação de serviços de gerenciamento do abastecimento de combustíveis de veículos e outros serviços prestados por postos credenciados, por meio de implantação e operação de um sistema informatizado e integrado, com utilização de cartão de pagamento magnético

¹ HERMENÉUTICA JURÍDICA EM CRISE. Uma exploração hermenêutica da construção do Direito. Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2014. P.169

Hls. 04/07



Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP
Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

ou microprocessado ou TAG e disponibilização de “Rede Credenciada de Postos de Combustíveis”, no Estado de São Paulo, compreendendo a distribuição de: etanol, gasolina comum, diesel S-10, ARLA 32, bem como serviço de lavagem de veículos, de forma a garantir a operacionalização da frota de veículos da Sede e das 10 (dez) Regiões Administrativas Judicícias (RAJs), que compõem o Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, conforme especificações constantes do Anexo I – Termo de Referência.” (grifo nosso)

“Expediente: TC-020475.989.19-0.

Assunto: Representação em face do edital nº 49/2019, referente ao Pregão presencial nº 029/2019, do tipo menor preço, promovido pela Prefeitura Municipal de Rio Claro objetivando a contratação de empresa para prestação de serviços de implantação, intermediação e administração de um sistema informatizado e integrado via WEB on-line real time, com utilização de etiqueta com tecnologia **RFID e sistema de gerenciamento da manutenção preventiva / corretiva de veículos em estabelecimentos credenciados no Estado de São Paulo**, através da equipe especializada objetivando subsidiar o uso do sistema de gestão e acompanhar o desempenho dos órgãos/entidades quanto aos indicadores de gestão da frota da Fundação Municipal de Saúde de Rio Claro”. (grifo nosso)

“PREFEITURA MUNICIPAL DE BOITUVA

EDITAL 76/2019

Processo 76/2019

Objeto: Contratação de empresa para prestação de serviços de implantação, intermediação e administração de um sistema informatizado e integrado, com utilização de etiqueta ou cartão, com **tecnologia RFID de gerenciamento para o fornecimento de combustíveis (gasolina, etanol, diesel comum e s10) em estabelecimentos credenciados no Estado de São Paulo**, para toda a Frota Municipal, conforme especificações contidas neste Edital”. (grifo nosso)

“PREFEITURA MUNICIPAL DE BURI

PREGÃO PRESENCIAL Nº 05/2017

Fig. 05/07



Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP
Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

Objeto: Contratação de empresa para prestação de serviços de implantação, intermediação e administração de um sistema informatizado e integrado, com utilização de etiqueta com tecnologia **RFID (ou similar)**, de gerenciamento para o fornecimento de combustíveis (gasolina, etanol e diesel comum e s10) e gerenciamento da manutenção preventiva e corretiva de veículos em estabelecimentos credenciados no Estado de São Paulo, para toda a Frota Municipal, conforme especificações constantes no ANEXO I – TERMO DE REFERÊNCIA". (grifo nosso)

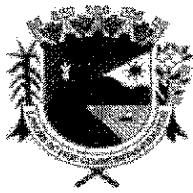
"GOVERNO DO ESTADO DO ACRE
PREGÃO ELETRÔNICO N° 141/2018 - UASG 925307

Nº Processo: 0012607-7/2018. Objeto: Contratação de empresa especializada para prestação dos serviços de **implantação e operacionalização de sistema informatizado de abastecimento e administração de despesas de combustíveis em postos credenciados, mediante uso de cartão eletrônico ou magnético e etiqueta com tecnologia RFID (ou similar), à frota utilizada pelo Poder Executivo do Estado do Acre.** Total de Itens Licitados: 1. Edital: 17/08/2018 das 08h00 às 17h00. Endereço: Estrada do Aviário, 927, Bairro Aviário - Rio Branco/AC ou www.comprasgovernamentais.gov.br/edital/925307-5-00141-2018. Entrega das Propostas: a partir de 17/08/2018 às 08h00 no site www.comprasnet.gov.br. Abertura das Propostas: 29/08/2018 às 09h30 no site www.comprasnet.gov.br." (grifo nosso)

Dessa forma, considerando que todo ato convocatório e processo licitatório devem ser baseados em critérios e fatores objetivos de julgamento; considerando também o âmbito de atuação do Município de Santo Antônio de Posse, pode-se reforçar que as exigências estabelecidas no edital estão de acordo com o entendimento dos Tribunais e prestigiam os princípios da razoabilidade, legalidade, ampla competitividade e obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

Portanto, e considerando todos os argumentos aqui expostos, torna-se nítido que inexiste qualquer ato coator praticado pela Administração de Santo Antônio de Posse, bem como inexiste a presença de restrição a competitividade, tendo em vista que as exigências editalícias estão perfeitamente amparadas pela lei nº 8.666/93 e pelos princípios norteadores da Administração Pública.

E.S./06/07



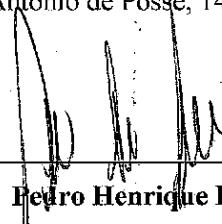
Prefeitura Municipal de Santo Antônio de Posse

Praça Chafá Chaib Baracat, nº 351, Vila Esperança – Santo Antônio de Posse – SP
Tel. (19) 3896-9000 - email: licitacao@pmsaposse.sp.gov.br -

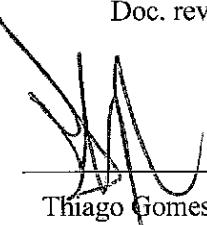
4. DA DECISÃO

Isto posto, pelos fundamentos acima delineados, **CONHEÇO** da impugnação apresentada pela sociedade empresária **CARLETTTO GESTÃO DE SERVIÇOS LTDA.**, e no mérito **JULGO IMPROCEDENTE**, consequentemente, fica **MANTIDA A ABERTURA DA SESSÃO PÚBLICA DE PROCESSAMENTO DO CERTAME** prevista para o dia 18 de julho de 2022, às 10:00 horas.

Santo Antônio de Posse, 14 de julho de 2022.


Pedro Henrique Romanini
Suplente do Pregoeiro

Doc. revisado por:


Thiago Gomes Cardonia
Advogado Municipal